



Seminario Formativo
VAS IN REGIONE PIEMONTE
IL RUOLO DEI DOTTORI AGRONOMI E DEI DOTTORI FORESTALI
23 aprile 2010
Facoltà di Agraria - Grugliasco (TO)

*DALLA PARTE DELLA REGIONE PIEMONTE:
NORMATIVA E PROCEDURE, PRIMI RISULTATI*

DIREZIONI REGIONALI

Ambiente – Settore Compatibilità Ambientale Procedure Integrate
Programmazione Strategica, Politiche Territoriali ed Edilizia





*DALLA PARTE DELLA REGIONE PIEMONTE:
NORMATIVA E PROCEDURE, PRIMI RISULTATI*

VAS
significato e norme

*Regione Piemonte - Direzione Ambiente
Giuseppina Sestito*

Valutazione Ambientale Strategica

cos'è

la VAS è un processo finalizzato a:

garantire un elevato livello di **salvaguardia, tutela e miglioramento dell'ambiente** e di protezione della salute umana

assicurare un **utilizzo accorto e razionale delle risorse naturali e del patrimonio culturale**, condizione essenziale per uno sviluppo sostenibile e durevole

garantire che l'attività di pianificazione e programmazione delle Pubbliche Amministrazioni sia informata ai principi di **precauzione, prevenzione e correzione alla fonte dei danni all'ambiente**

Valutazione Ambientale Strategica

cos'è

la VAS è anche un procedimento

cioè una sequenza di fasi/atti che:

- è orientata alla soluzione di un problema (compatibilità ambientale)
- si svolge con regole preordinate
- si conclude con una determinazione

obbligatorio per i p/p che hanno effetti significativi sull'ambiente
parte integrante del procedimento di formazione dei p/p



i riferimenti normativi



livello europeo

Direttiva 2001/42/CE

livello nazionale

D.lgs 3 aprile 2006, n. 152/2006 *Norme in materia ambientale*

livello regionale

art. 20 *Compatibilità ambientale di piani e programmi della l.r. 40/1998*

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931 *Primi indirizzi operativi per l'applicazione delle procedure in materia di valutazione ambientale strategica*



la direttiva 2001/42/CE

il significato della VAS

la VAS è:

- **strumento di integrazione di considerazioni di carattere ambientale** nei p/p che possono avere effetti significativi sull'ambiente, in quanto garantisce che gli effetti della loro attuazione siano presi in considerazione durante la loro elaborazione e prima della loro approvazione e tenuti sotto controllo anche durante l'attuazione
- **supporto alla pianificazione e programmazione** finalizzato a consentire, durante l'iter decisionale, la ricerca e l'esame di alternative sostenibili e soluzioni efficaci dal punto di vista ambientale e la verifica delle ipotesi programmatiche, mediando obiettivi di sviluppo socio-economico e territoriale ed esigenze di sostenibilità ambientale
- **facilitazione delle successive valutazioni puntuali** della compatibilità ambientale di opere ed interventi su cui la pubblica amministrazione è chiamata a decidere a valle della pianificazione o programmazione

la direttiva 2001/42/CE

gli obblighi

- applicare la VAS ai p/p che possono avere **effetti significativi sull'ambiente** e alle loro modifiche
- stabilire una **procedura** di valutazione ambientale contestuale alla formazione del p/p
- garantire **trasparenza, informazione e partecipazione**
- attuare forme di **controllo e verifica** degli effetti ambientali dei p/p
- assicurare un opportuno **raccordo** tra processi valutativi di diverso livello ed evitare duplicazioni di analisi e valutazioni

D.lgs 152/2006

i principi generali

- la VAS deve essere effettuata **durante la fase preparatoria del p/p**, prima dell'approvazione come **parte integrante** del procedimento di pianificazione o programmazione
- **i p/p senza VAS**, ove prescritta, sono **annullabili** per violazione di legge
- la VAS deve essere effettuata **ai vari livelli istituzionali**, ma **senza duplicazioni**
- **coordinamento** e **semplificazione** dei procedimenti (VAS – VIA – Vinc)
- **consultazione** dei soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico interessato, **partecipazione** del pubblico
- **informazione** sulla determinazione di valutazione e sulla decisione di p/p
- **monitoraggio** degli effetti ambientali

disposizioni regionali vigenti in materia di VAS

art. 20 della l.r. 40/1998

l.r. 40/1998

*“Disposizioni concernenti la compatibilità ambientale
e le procedure di valutazione”*

art. 20

“compatibilità ambientale di piani e programmi”

- ha sancito l'adozione e l'approvazione di determinati piani e programmi alla luce di **analisi di compatibilità ambientale** e di valutazioni degli effetti, diretti e indiretti, sull'ambiente e sul patrimonio culturale
- ha previsto un meccanismo di **consultazione del pubblico**



disposizioni regionali vigenti in materia di VAS

art. 20 della l.r. 40/1998

● ● ● ●

l'impianto della l.r. 40/1998 risulta **coerente** con le disposizioni statali

è stato necessario definire **indirizzi operativi** per l'applicazione dell'art. 20, rendendolo **compatibile con il decreto statale**

fino all'emanazione di nuove disposizioni la l.r.40/1998 è **vigente ed efficace**

disposizioni regionali vigenti in materia di VAS

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

Deliberazione della Giunta Regionale 9 giugno 2008, n. 12-8931
*"Primi indirizzi operativi per l'applicazione delle procedure
in materia di valutazione ambientale strategica"*

- specifica l'**ambito d'applicazione**
- fornisce **indicazioni procedurali**
- individua i **soggetti coinvolti** e l'**autorità competente** per la VAS
- definisce i **documenti** da produrre
- fornisce indicazioni per gli obblighi di **consultazione** ed **informazione**
- dà disposizioni per il **monitoraggio** e per il **raccordo con altre procedure** di valutazione (VIA-VInc)

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

I'ambito di applicazione

è stato specificato l'obbligo generale previsto dall'art. 20 per tutti i p/p che incidono sull'assetto del territorio, facendo una distinzione tra:

- p/p sottoposti a VAS ex lege
- p/p per i quali è necessario verificare la necessità di VAS valutando se sussistono effetti ambientali significativi

(in caso di esclusione dalla VAS la verifica assolve gli obblighi prescritti dall'art. 20)

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

I'ambito di applicazione

sono da sottoporre a **valutazione ambientale** i p/p

- elaborati per i settori **agricolo, forestale, della pesca, energetico, industriale, dei trasporti, della gestione dei rifiuti e delle acque, delle telecomunicazioni, turistico,** per la valutazione e gestione della qualità dell'aria ambiente, della **pianificazione territoriale** o della **destinazione dei suoli**

e che

definiscono il **quadro di riferimento** per l'approvazione, l'autorizzazione, l'area di localizzazione o, comunque, la realizzazione dei **progetti sottoposti alle procedure di VIA;**

- per i quali, in considerazione dei possibili impatti sulle finalità di conservazione dei siti designati come **zone di protezione speciale** per la conservazione degli uccelli selvatici e di quelli classificati come **siti di importanza comunitaria** per la protezione degli habitat naturali, della flora e della fauna selvatica, si ritiene necessaria una valutazione d'incidenza ai sensi dell'articolo 5 del DPR 357/1997.

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

l'ambito di applicazione

sono da sottoporre a **verifica di assoggettabilità**

- i p/p delle tipologie succitate che:
 - interessano **piccolo aree a livello locale**
 - rappresentano **modifiche minori**
- p/p diversi che definiscono il **quadro di riferimento** per l'autorizzazione di progetti (*altri settori – altri progetti*)

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

I'ambito di applicazione

*quando un p/p costituisce il quadro di riferimento
per l'autorizzazione dei progetti?*

nei casi in cui pur non prevedendo esplicitamente progetti:

- definisce lo **scenario di riferimento** territoriale o settoriale per successivi livelli decisionali
- contiene **criteri o condizioni che orientano le successive autorizzazioni** di progetti in merito a ubicazioni, natura, dimensioni e condizioni operative degli interventi
- fornisce, in riferimento ad obiettivi stabiliti, **indicazioni e criteri per l'allocazione e distribuzione delle risorse** necessarie all'attuazione dei progetti, definendo in modo specifico **condizioni attuative**

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

la procedura di VAS

- **verifica** di assoggettabilità a VAS, ove necessario
- **specificazione** dei contenuti del rapporto ambientale mediante la consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale
- redazione del **rapporto ambientale**
- **consultazione** dei soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico
- valutazione della compatibilità ambientale del p/p ed espressione del **parere motivato**
- **integrazione** degli esiti della valutazione nel p/p
- **informazione** sul processo decisionale e sui suoi risultati mediante dichiarazione di sintesi
- **monitoraggio** degli effetti ambientali significativi

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

i documenti della VAS (1)

il documento tecnico di verifica

- illustra in modo sintetico i contenuti e gli obiettivi del p/p
- contiene le informazioni e i dati necessari per la valutazione della probabilità di effetti significativi sull'ambiente

i **criteri** per la determinazione dei possibili effetti significativi sull'ambiente sono definiti in relazione a:

- **caratteristiche del p/p**
- **caratteristiche degli effetti**
- **caratteristiche delle aree che possono essere interessate**

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

i documenti della VAS (1)

il documento tecnico di verifica

- ✓ non serve ad "evitare" l'attivazione della VAS
- ✓ non è un rapporto ambientale semplificato o ridotto
- ✓ è la base del confronto tra chi ha il compito di pianificare/programmare e chi ha la responsabilità di tutelare l'ambiente e di garantire le condizioni di sostenibilità dello sviluppo
- ✓ è il supporto tecnico per l'accertamento della effettiva necessità della valutazione ambientale, in relazione alla reale possibilità che si verifichino effetti ambientali significativi a seguito dell'attuazione del p/p



DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

i documenti della VAS (2)

● ● ● ●

il documento tecnico preliminare per lo scoping

- illustra il contesto programmatico
- indica i principali contenuti del p/p
- identifica l'ambito di influenza del p/p e individua le questioni ambientali rilevanti
- definisce le informazioni ambientali pertinenti da includere nel rapporto ambientale
- specifica il loro livello di dettaglio
- propone la metodologia di valutazione

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

i documenti della VAS (2)

il problema dello scoping


- è un obbligo spesso non osservato
- a volte è un semplice adempimento burocratico
- dovrebbe essere una fase *propedeutica* al corretto sviluppo del processo di VAS, mentre a volte è condotta in un momento avanzato del processo
- spesso è un'opportunità sotto-utilizzata

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

i documenti della VAS (2)

il **documento tecnico preliminare** per lo scoping è strumento fondamentale per:

- coinvolgere i soggetti competenti
- mettere in gioco le loro responsabilità
- definire l'ambito di influenza del piano
- identificare i temi ambientali coinvolti, i problemi con cui confrontarsi e le emergenze da tutelare
- individuare le fonti informative ed i soggetti detentori dei dati necessari
- elaborare una prima verifica di coerenza esterna
- integrare e valutare il set degli obiettivi di piano



DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931
i documenti della VAS (3)

● ● ● ●

il rapporto ambientale

- analizza il contesto e definisce lo scenario ambientale di riferimento
- individua il sistema di obiettivi di sostenibilità ambientale pertinenti
- sviluppa le analisi di coerenza esterna ed interna
- analizza e valuta gli effetti ambientali del p/p e delle sue alternative
- individua le mitigazioni necessarie e le compensazioni possibili
- propone misure idonee di monitoraggio
- sviluppa una sintesi non tecnica ai fini della partecipazione

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

i documenti della VAS (3)

il rapporto ambientale

- ✓ è lo strumento tecnico della valutazione
- ✓ ma è anche un utile supporto della pianificazione/programmazione (*sistema di obiettivi, alternative, prevenzione effetti negativi ecc.*)
- ✓ costituisce la base del confronto e della cooperazione fra soggetti con diverse funzioni e responsabilità

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

i soggetti coinvolti nel processo di VAS

autorità procedente *(può coincidere con il proponente)*

trasmette e mette a disposizione i documenti

individua e consulta, insieme all'autorità di VAS, i soggetti competenti in materia ambientale e il pubblico interessato

cura la pubblicazione dei documenti

collabora con l'autorità di VAS per definire i contenuti del RA e revisionare il p/p e il RA

autorità competente per la VAS

individua e consulta, insieme all'autorità procedente, i soggetti competenti in materia ambientale e il pubblico interessato

raccoglie ed esamina i pareri e le osservazioni

verifica e decide se assoggettare a valutazione

valuta il p/p ed il RA e al termine esprime un parere motivato

collabora con l'autorità procedente per revisionare il p/p ed il RA

soggetti competenti in materia ambientale

i soggetti istituzionali interessati dagli effetti ambientali del p/p, in relazione alle loro funzioni amministrative, competenze e responsabilità in materia ambientale

pubblico e pubblico interessato

i cittadini o il pubblico che subisce o può subire gli effetti ambientali del p/p o che ha interessi ambientali da far valere

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

i soggetti coinvolti nel processo di VAS

molti i soggetti coinvolti, diversi tra loro

la VAS

- ✓ presuppone una buona integrazione di responsabilità e punti di vista diversi
- ✓ richiede confronto e cooperazione tra i diversi soggetti coinvolti
- ✓ implica capacità/volontà di concertazione e condivisione per comporre interessi a volte concorrenti o divergenti
- ✓ necessita di meccanismi e strumenti di semplificazione nell'organizzazione delle relazioni tra i soggetti coinvolti (*v. conferenza di servizi*)

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

l'autorità competente per la VAS

in attesa della disciplina regionale che regolamerterà in modo organico la materia delle valutazioni ambientali in attuazione della norma statale

**l'autorità competente per la VAS è l'amministrazione
competente all'approvazione del p/p**

la funzione è svolta tramite l' **Organo Tecnico della VIA** (istituito ai sensi dell'articolo 7 della l.r. 40/1998) tenuto conto della necessità di garantire:

- specifica competenza tecnica
- sufficiente autonomia di valutazione rispetto alle strutture preposte alla pianificazione/programmazione

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

il parere motivato

l'autorità competente per la VAS

- esprime il **PARERE MOTIVATO** circa la compatibilità ambientale del p/p
analizzati e valutati il rapporto ambientale ed il p/p
raccolti ed esaminati i pareri dei soggetti competenti in
materia ambientale
considerate le osservazioni del pubblico, le obiezioni ed i
contributi pervenuti
- collabora con l'autorità procedente alla **revisione del p/p** per il recepimento delle prescrizioni e delle indicazioni contenute nel parere, prima dell'approvazione finale

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

il monitoraggio

per i p/p sottoposti a valutazione ambientale deve essere predisposto un **piano di monitoraggio** finalizzato a:

- verificare il raggiungimento degli obiettivi ambientali stabiliti
- controllare gli effetti ambientali significativi
- adottare eventuali misure correttive ritenute opportune

possono essere utilizzati meccanismi di controllo esistenti per evitare duplicazioni

gli esiti del monitoraggio devono essere resi pubblici

le informazioni raccolte devono essere utilizzate per il quadro conoscitivo di varianti e di piani collegati

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

il monitoraggio

quale monitoraggio?

- ✓ monitoraggio del p/p o monitoraggio nel p/p?
- ✓ ogni piano deve avere un suo monitoraggio?
- ✓ il monitoraggio deve risultare “proporzionato” alla portata delle decisioni
- ✓ spesso il monitoraggio è una prescrizione o un adempimento formale
- ✓ carenza di cultura di valutazione e verifica nella prassi di pianificazione/programmazione

DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

raccordo tra procedure

- precisazioni per l'applicazione del comma 5 dell'art. 20
(*inclusione/esclusione dalla VIA*)
- utilizzo in sede di VIA delle informazioni e valutazioni della VAS
- adeguata motivazione di VIA negativa per progetti inseriti in p/p sottoposti a VAS con esito positivo
- Valutazione di Incidenza effettuata in ambito VAS



DGR 9 giugno 2008, n. 12-8931

raccordo tra procedure

raccordo e integrazione di procedure per:

- evitare duplicazioni
- semplificare e razionalizzare i percorsi decisionali
- rendere più efficaci le decisioni


sono necessarie:

l'integrazione procedurale per trovare le modalità operative più opportune

l'integrazione tecnica per integrare/koordinare i documenti tecnici, nel rispetto della riconoscibilità ed autosufficienza dei contenuti valutativi



qualche criticità

- 
- non sempre chiari scopi ed obiettivi (*ad es. di verifica e scoping*)
 - quadro di riferimento ambientale carente o troppo generico
 - analisi delle alternative carente o spesso assente
 - pochi o poco conosciuti gli strumenti di supporto
 - scarsa rilevanza assegnata al monitoraggio
 - poca esperienza dei numerosi attori coinvolti
 - scarsa partecipazione
 - tempi stretti di consultazione
 - erronea equiparazione tra i processi di VAS e VIA